



Uchwała Nr 4200.I.131.2026

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 27 lipca 2026r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Brenna długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 107.142,86 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiaślak
Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez **Gminę Brenna** długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 107.142,86 zł – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Brenna została wydana na wniosek Wójta Gminy Brenna Nr WF.301.8.2026 z dnia 15 lipca 2026 r. w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania. Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest uchwała Rady Gminy Brenna Nr XXVII/246/26

z dnia 7 lipca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach z przeznaczeniem na finansowanie zadania pod nazwą „Zielona Przestrzeń w Brennej Centrum”. Zgodnie z uchwałą pożyczka w kwocie 107.142,86 zł zostanie zaciągnięta z WFOŚiGW w 2026 roku z przeznaczeniem na finansowanie zadania pod nazwą „Zielona Przestrzeń w Brennej Centrum”, a spłata pożyczki nastąpi w latach 2028-2031 z dochodów własnych Gminy Brenna według zawartego we wniosku harmonogramu:

- w roku 2028 – kwota 24.500,00 zł,
- w roku 2029 – kwota 30.000,00 zł,
- w roku 2030 – kwota 30.000,00 zł,
- w roku 2031 – kwota 22.642,86 zł.

Zabezpieczenie spłaty pożyczki stanowić będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Brenna w której wyniku ustalono, co następuje.

Budżet Gminy na 2026 rok, po zmianach zakłada:

– dochody ogółem	w kwocie	81.178.607,42 zł,
– przychody ogółem	w kwocie	7.636.761,46 zł,

w tym z tytułu:

– wnioskowanej pożyczki	w kwocie	107.142,86 zł,
-------------------------	----------	----------------

– niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków

w kwocie 4.495.884,11 zł,

– wolnych środków	w kwocie	3.033.734,49 zł,
-------------------	----------	------------------

– wydatki ogółem	w kwocie	85.898.432,88 zł,
------------------	----------	--------------------------

– rozchody ogółem	w kwocie	2.916.936,00 zł,
-------------------	----------	-------------------------

w tym z tytułu:

- spłaty kredytów	w kwocie	1.112.000,00 zł,
-------------------	----------	------------------

- spłaty pożyczek	w kwocie	1.404.936,00 zł,
-------------------	----------	------------------

- wykupu obligacji	w kwocie	400.000,00 zł,
--------------------	----------	----------------

Uchwała budżetowa Gminy Brenna podjęta na 2026 rok wraz ze zmianami, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganej pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w wysokości 107.142,86 zł. Zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania wyczerpuje powyższy limit.

Budżet na 2026 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym

organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu uregulowań z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych i art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.). Do ustalenia powyższej relacji na lata 2026-2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, co wynika z art. 296a ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Uchwalona wieloletnia prognoza finansowana wraz z jej zmianami przewiduje również zachowanie powyższej zasady w kolejnych latach prognozy.

Podstawą prognozowania wieloletniego w Gminie Brenna jest Uchwała Rady Gminy Brenna Nr XXI/183/25 z dnia 22 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brenna wraz z jej zmianami. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową obejmuje lata 2026-2031. W wieloletniej prognozie finansowej i jej zmianach zostały uwzględnione spłaty rat oraz koszty obsługi kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich oraz planowanej do zaciągnięcia pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia jak również wykup wyemitowanych obligacji wraz z należnymi odsetkami i dyskontem. Znajduje to odzwierciedlenie w prognozowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe i wykup obligacji oraz w prognozowanych wydatkach, które obejmują odsetki i dyskonto od poszczególnych zobowiązań.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych zaciąganych lub emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 i w art. 90 ustawy o finansach publicznych oraz innych długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 tej ustawy wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę powyższych zobowiązań, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz doliczonych na podstawie art. 244 ustawy o finansach publicznych zobowiązań współtworzonego przez jednostkę związku, do planowanych dochodów bieżących budżetu - przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań. Powyższy dopuszczalny wskaźnik obliczany jest jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji - dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, po zastosowaniu pomniejszeń dochodów i wydatków bieżących o tytuły z art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przy obliczaniu powyższego wskaźnika zastosowanie mają również art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 340 z późn. zm.), art. 79 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2400 z późn. zm.), art. 110 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r.

o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1265 z późn. zm.) oraz art. 296b ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna wraz ze zmianami wynika, że w latach 2026-2031, tj. w okresie, w którym będzie następować zaciągnięcie i spłata pożyczki wraz z odsetkami zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdyż w każdym roku objętym prognozą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu Gminy w stosunku do planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące nie są większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat.

Obciążenia te aktualnie wynoszą:

- w roku 2026 – 5,32%, przy dopuszczalnym wskaźniku 17,57%,
- w roku 2027 – 5,29%, przy dopuszczalnym wskaźniku 17,33%,
- w roku 2028 – 4,46%, przy dopuszczalnym wskaźniku 16,82%,
- w roku 2029 – 4,30%, przy dopuszczalnym wskaźniku 15,57%,
- w roku 2030 – 3,21%, przy dopuszczalnym wskaźniku 14,91%,
- w roku 2031 – 1,72%, przy dopuszczalnym wskaźniku 14,53%,

Planowana na koniec 2026 roku łączna kwota długu Gminy wynosi 12.765.959,76 zł i aktualnie stanowi 15,8 % jej planowanych dochodów budżetowych.

Wydając pozytywną opinię o możliwości spłaty przedmiotowej długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na następujące uwarunkowania:

Gmina Brenna realizowała na mocy uchwały Rady Gminy Brenna Nr XXIII/215/21 z dnia 4 marca 2021 r program postępowania naprawczego Gminy Brenna w latach 2021 – 2022. Jednym z podstawowych założeń finansowych tego programu, mających na celu odzyskanie płynności finansowej jednostki samorządu terytorialnego, była przeprowadzona w 2021 r. emisja obligacji komunalnych na łączną kwotę 6.505.000,00 zł, na podstawie uchwały Rady Gminy Brenna Nr XXIV/222/21 z dnia 29 marca 2021 roku. Zgodnie z ustalonymi warunkami emisji obligacji ich wykup ma być realizowany w latach 2025-2031 co oznacza, że będzie się również pokrywał w części tego okresu z obowiązkiem spłaty przedmiotowej pożyczki. Kwoty wykupu obligacji są znaczne w kolejnych latach, począwszy od kwoty 400 tys. zł w roku 2026 do kwot po 1,3 mln zł w latach 2028-2031 oraz generują dodatkowe wysokie wydatki bieżące na obsługę zadłużenia. Zaciągana pożyczka jest pierwszym przychodem zwrotnym zaciągany przez Gminę Brenna po realizacji programu postępowania naprawczego z tego względu Skład Orzekający sygnalizuje potrzebę bardzo odpowiedzialnego i rozważnego podejmowania decyzji dot. zaciągania nowych zobowiązań dłużnych oraz rozważenie możliwości wykorzystania posiadanych przychodów z tyt.

niewykorzystanych środków pieniężnych oraz z wolnych środków, odpowiednio z art. 217 ust. 2 pkt 8 i art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz nadwyżki budżetu z lat ubiegłych.

Skład wskazuje też na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze zachodzących zmian uwarunkowań prawno-finansowych oraz społeczno-ekonomicznych zwiększających ryzyko prowadzenia gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego oraz na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego, gdyż co należy raz jeszcze podkreślić - zaciągane zobowiązania nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Skład zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa dotyczące finansów publicznych oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa jednostki może ulec zmianie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk